משרד התשתיות הלאומיות

תחרות במשק הגפ"מ

הגופים המבוקרים: משרד התשתיות הלאומיות; משרד האוצר; המשרד להגנת הסביבה; משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - רשות ההגבלים העסקיים; עיריית באר שבע; מכון התקנים

ליקויים 2-3 תוקנו. ראה הערות רה"מ 58ב' עמ' 280-281

ליקוי מספר 7 תוקן. ראה דוח מעקב 58ב' עמ' 276.

ליקוי

1. נושא הגפ"מ מטופל בידי מספר גורמים במשרד, ואינו מטופל במרוכז בידי גורם אחד שיש לו ראייה מערכתית כוללת.

מעקב

משרד התשתיות הלאומיות

1. הנושא טופל. בדצמבר 2009 הועבר אגף פיקוח ובקרה לאחריות מינהל הדלק, תוך שינוי שמו לשם אחר – "מינהל הדלק והגז". המינהל פועל מתוך ראיה מערכתית כוללת ומוביל הן את הפיקוח על בטיחות הגז והן את הרגולציה הנדרשת בתחומי הדלק והגז, למעט תחומים הנמצאים בסמכות ועדת המחירים הבין-משרדית על פי חוק הפיקוח. עם זאת, אגף תכנון וכלכלה ימשיך להוביל בדיקות כלכליות לרוחב פעילות המשרד. מבנה המשרד אינו מאפשר ריכוז סמכויות בכל מגוון הנושאים המטופלים בכל אחת מהיחידות המקצועיות.

ליקוי

4. משנת 2001 נסגרו חלק מאתרי אחסון הגפ"מ בארץ, והאתרים שהוקמו או הורחבו לאחר מכן היו בעלי כושר אחסון קטן בהרבה מאלה שנסגרו. עקב כך יש מחסור בכושר אחסון, בייחוד במרכז הארץ ובצפונה. הדבר פוגע בתפעול מערכת החלוקה של גפ"מ וגורם סיכון בטיחותי עקב גידול במספר המכליות הנעות בכבישים, ואף עלול לפגוע באספקת הגפ"מ בעת שגרה ובשעת חירום. לחברות הגז הקטנות אין הסדרים לאחסון גפ"מ והדבר מקשה עליהן להגדיל את היקף פעילותן. למתקן הפריקה העיקרי שבאמצעותו מתבצע ייבוא הגפ"מ מגבלות פריקה במזג אוויר קשה, והוא רחוק ממוקדי הצריכה. בתחילת שנת 2007 הכין המשרד הצעת תכנית אב למשק הגפ"מ (אחסון), ובה נקבע שיש לעשות בדיקות כדי לאתר אתרי אחסון לגפ"מ ומתקני פריקה נוספים, אולם לא נקבעו שלבי התכנית ומועדי ביצועם.

מעקב

4. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי. ראה דוח מעקב 58ב' עמ . 274

ליקוי

5. לשתי חברות גז מתקני מילוי גפ"מ שהוקמו בשנות השבעים באזור באר שבע. לאחר שהוקמו המתקנים נוספו מבני מסחר ותעשייה באזור. לפי מסמכי משרד התשתיות והמשרד להגנת הסביבה, גרמה הקרבה למתקני הגז סיכונים בתחום הבטיחות ואיכות הסביבה. טיפולם של משרד התשתיות, המשרד להגנת הסביבה ועיריית באר שבע בנושא נמשך שנים ועדיין לא הסתיים בעת סיום הביקורת.

מעקב

5. עמדת המשרד הינה כי חוות הגז בבאר שבע יכולה להישאר במיקומה הנוכחי, בכפוף להטמנת מכלי הגז ונקיטת פעולות נוספות. המשרד מציין כי המתקן נמצא במקומו הנוכחי מזה עשרות שנים וכי העיר ונגזרותיה הן אלה "שהתקרבו" לחווה. נוכח המחלוקת שנוצרה בין משרדי הממשלה בדבר הפתרון הראוי להמשך הפעלת חוות הגז, היועץ המשפטי לממשלה העביר את הסוגיה להכרעת הממשלה. במקביל נערך סקר לאיתור כ 10-אתרים חלופיים לאחסון גפ"מ, כאלטרנטיבה לחוות הגז בבאר שבע ולמתקני אחסון ומילוי נוספים. לאחר השלמת הסקר יהיה צורך באישור האתרים על-ידי משרד הפנים, במסגרת תוכנית מתאר.

ליקוי

6. בעקבות הפיצול וההפרטה של חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן - בז"ן) נמצאים שני בתי הזיקוק בארץ בבעלות שתי חברות: בית הזיקוק בחיפה (להלן - בז"ח) נשאר בבעלות בז"ן, ואילו בית הזיקוק באשדוד (להלן - בז"א) נמכר בשנת 2006 לפז חברת הנפט בע"מ, שחברת פזגז, שהיא חברה גדולה לשיווק גפ"מ, נמצאת בבעלותה. בשנת 2007 החלה פזגז לספק גפ"מ גם למשק הפלסטיני, ונתח השוק שלה גדל. בבעלות בז"ן גם מפעל בתחום הפטרוכימיה וחלק מהגפ"מ שמייצר בז"ח מסופק לו. על משרד התשתיות לעקוב אחר ההתפתחויות בשוק הגפ"מ על מנת לוודא כי אכן מתקיימת בו תחרות.

מעקב

6. המשרד עוקב אחר ההתפתחויות בשוק הגפ"מ. כיום המשרד מעסיק יועץ לבחינת היקף התחרות במשק הגפ"מ ורמת המחירים בו. עם השלמת בדיקת היועץ תהיה בידי המשרד תמונת מצב ברורה ומדויקת יותר, המבוססת על נתונים אובייקטיביים )דיווחים כספיים של חברות הגז בליווי נתונים משלימים בנוגע למגזרי הפעילות, היקף הלקוחות, מגוון השירותים שהם מקבלים ועוד).

באפריל 2010 התקינו שרי התשתיות הלאומיות והאוצר צו המחיל פיקוח על מחיר הגפ"מ, ברמה של דיווח על רווחיות חברות הגז ומחיריהן (לפי פרק ז' לחוק הפיקוח על מחירי מצרכם ושירותים) . במקביל פרסם המפקח על המחירים את מתכונת הדיווח שהוטלה על חברות שיווק הגז. הדיווח שיימסר על ידי ספקי הגפ"מ ישמש כבסיס נתונים לבחינת הצורך ולהטלת פיקוח על מחירי הגפ"מ לצרכנים.

הכנסת דנה בתקנות בעניין אמות המידה לקביעת מחיר מיכלי הגז, ואישרה אותן בסוף שנת 2008. בעקבות זה, ביום 8.2.09 הותקן צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחיר מכל גפ"מ נייח), התשס"ט- - 2009, הקובע את מחירי הצוברים.

המכרז לבחינת היקף התחרות במשק הגפ"מ ורמת המחירים פורסם, ונבחר יועץ. עבודת היועץ טרם הושלמה. היועץ יבחן, בין היתר, את הנתונים שיועברו למשרד בעקבות התקנת צו הפיקוח האחרון (משנת 2010). במקביל מתבצע מעקב אחר שוק הגפ"מ, באמצעות תלונות הציבור המופנות לגורמי המשרד.

ליקוי

8. בבדיקות בעניין איכות הגפ"מ והרכבו שהחל המשרד לעשות בסוף שנת 2006 נמצאו כמה מקרים של חריגות מהתקן, אולם המשרד כמעט שלא נקט צעדים לטיפול בנדון.

מעקב

8. בשנת 2006 לא פעלה בארץ מעבדה שהייתה מוסמכת לבצע בדיקות גפ"מ. כתוצאה מכך, לממצאי הבדיקות לא היה תוקף משפטי המאפשר הגשת כתבי אישום. כיום יש מעבדה שקבלה הסמכה רשמית לבדיקת איכות הגפ"מ.

המשרד דוגם איכות הגפ"מ הן בתחנות התדלוק והן במתקני המילוי. אם מתגלים ממצאים חריגים, המשרד מבצע חקירות בנוגע לנסיבות העניין. לאחר השלמת החקירות ניתן להגיש כתבי אישום, אם יהיה צורך בכך.

לדוגמה, במהלך פיקוח נמצאו חריגות מהתקן בשני בתי הזיקוק, באשדוד ובחיפה. מעורבים בעניין נחקרו והתיקים הועברו לבדיקת הלשכה המשפטית. לאחר בחינת הראיות בכוונת המשרד להגיש כתבי אישום.

גם בבדיקות איכות הגפ"מ האוטומטיבי, המתבצעת בתחנות התדלוק, נמצאו מקרים של אי-התאמה לדרישות התקן. תיק אחד הועבר להגשת כתב אישום. חומר הראיות בשני תיקים נוספים נבדק לקראת הגשת כתבי אישום ועוד 4 תיקים נמצאים בשלב של חקירה.

ליקוי

9. לציבור הצרכנים אין מידע נגיש על מחירי הגפ"מ ועל עלויות השירותים הכרוכים באספקתו. משרד התשתיות לא דרש מחברות שיווק הגז לפרסם מידע כזה, והן אינן עושות זאת ביזמתן. פרסום מידע כאמור עשוי לתרום לקידום התחרות ולהורדת מחירים.

מעקב

9. שיטת החישוב של מחיר הגז לצרכן – שינוי חקיקה (צו)) - בשעתו המשרד שקל ביצוע שינוי בצו העוסק בחישוב מחיר גפ"מ בשער בית הזיקוק (תקרת המחיר הסיטונאי ). תיקון זה לא עומד כעת על הפרק.

מחירי הגז לצרכן - כיום אין פיקוח על מחירי גפ"מ לצרכן. המשרד יבחן האם יש צורך בהטלת פיקוח על מחיר הגז, בין היתר, לאור הדיווחים שיועברו אליו בעקבות הוראות הצו שהותקן השנה.

פרסום מחירי הגפ"מ לצרכן - למשרד אין סמכות להורות לחברות שיווק הגז על פרסום מחיריהן. הטלת חובת פרסום אינה יכולה להתבצע באמצעות הצו ומחייבת ביצוע שינויים בחקיקה הראשית. אם יוחלט להטיל פיקוח על מחיר הגז לצרכן, יתכן ולא יהיה צורך בפרסום המחירים של כל אחד מספקי הגז. על כן, ראוי להמתין להחלטה בשאלת הטלת פיקוח על מחיר הגז לצרכן.